zał. nr 2

projekt

UCHWAŁA Nr ..../..../2012
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia ..... 2012 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.[1]) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.[2]) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjąć Program współpracy Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego

Ryszard Jagodziński

---

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz.1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

[2] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378.

2012-11-14. RADCA PRAWNY
Henryka Kowalczewska

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY Nr ..../..../2012
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia ..... 2012 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok.

Podjęcie przedmiotowej uchwały uzasadniają następujące okoliczności faktyczne.

Niniejsza uchwała konstytuuje Program współpracy Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok.

Projekt przedmiotowego Programu został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na terenie powiatu inowrocławskiego.

W procesie konsultacji dwie organizacje pozarządowe oraz Rada Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego zgłosiły łącznie 5 uwag dotyczących rozszerzenia priorytetów zadań powiatu na 2013 rok, które nie zostały rozpatrzone pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji ze środowiskiem pozarządowym, w Programie uwzględniono jedną uwagę formalną, postulowaną przez Radę Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.).

Przepisy te stanowią, iż do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m. in. podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu, jak również, że rada powiatu po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, przeprowadzonych w sposób określony odrębną uchwałą rady, uchwala roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa wyżej.

STAROSTA
Tadeusz Majewski

projekt
Załącznik do Uchwały Nr ...../...../2012
Rady Powiatu Inowrocławskiego
z dnia ..... 2012 r.

PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA 2013 ROK

Inowrocław, październik 2012 r.

SPIS TREŚCI

I. WPROWADZENIE 3
II. CELE PROGRAMU 4
III. PODSTAWY WSPÓŁPRACY 5
IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY PROGRAMU 6
V. PRIORYTETY ZADAŃ POWIATU NA 2013 r. 7
VI. REALIZACJA PROGRAMU 8
VII. SPOSÓB TWORZENIA I KONSULTACJI PROGRAMU 11
VIII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH 12
IX. POSTANOWIENIA KOŃCOWE 13

I. WPROWADZENIE

Na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego uchwala roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa wyżej.

Po raz pierwszy Rada Powiatu w Inowrocławiu w listopadzie 2004 roku uchwaliła dokument regulujący współpracę Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, których cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego. Wówczas nie było regulacji ustawowych dotyczących zawartości merytorycznej przedmiotowego dokumentu. Obecnie kolejny rok budowa bazy programowej odbywa się według ściśle ustalonych procedur. Podstawowe kryteria dotyczące nowej formuły programu przyniosła nowelizacja ustawy w 2010 roku. Ponadto wprowadzony został obowiązek konsultacji projektu dokumentu w fazie jego opracowywania. W konsultacjach projektu Programu od wielu lat uczestniczy Rada Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego, aktywnie współpracująca z samorządem powiatowym.

Rok 2012 jest już trzecim z kolei, w którym samorząd powiatowy z powodzeniem realizuje przyjętą formułę, mając jednocześnie ogromny bagaż doświadczeń w zakresie współdziałania z podmiotami działającymi w sferze pożytku publicznego. Natomiast od 2011 roku nastąpiła istotna zmiana realiów współpracy z III sektorem, szczególnie w zakresie finansowym. Kolejna nowelizacja przepisów wykonawczych do ustawy spowodowała znaczny spadek zainteresowania organizacji pozarządowych

realizacją zadań na rzecz wspólnoty lokalnej. W tym czasie dodatkowym czynnikiem hamującym było zmniejszenie budżetu Powiatu przewidzianego na realizację tej współpracy. Mijający obecnie drugi rok obustronnych doświadczeń związanych z: wnioskowaniem, właściwym wykonywaniem umowy oraz sprawozdawczością z wykonanych zadań publicznych, pozwala z ostrożnym optymizmem zakreślić ramy tej współpracy na 2013 rok. Niezawodnym sposobem pokonywania pojawiających się trudności w tym zakresie jest podnoszenie standardów i jakości działania organizacji pozarządowych. Natomiast pozostałe aspekty współpracy, szczególnie pozafinansowej, stwarzają szansę pokonania pojawiających się barier i właściwej realizacji przyjmowanego dokumentu programowego.

II. CELE PROGRAMU

1. CEL GŁÓWNY

Program ustala założenia i kierunki rozwoju współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Ponadto stwarza warunki harmonijnego jej przebiegu. Natomiast wszelkie starania podejmowane w tym zakresie służą mieszkańcom powiatu i dają gwarancję pełniejszego zaspokojenia potrzeb społecznych na szczeblu lokalnym.

2. CELE SZCZEGÓŁOWE

Celem Programu jest w szczególności:

1) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
2) zwiększenie efektywności wykorzystania środków publicznych,
3) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną,
4) podnoszenie standardu świadczonych usług publicznych.

III. PODSTAWY WSPÓŁPRACY

1. Zasady współpracy

Cele programu będą realizowane w myśl zasad:

1) pomocniczości - przy zachowaniu suwerenności stron – Powiat respektując odrębność i suwerenność adresatów programu umożliwia realizację zadań publicznych tym podmiotom, w oparciu o przepisy wyżej wymienionej ustawy,
2) partnerstwa – organizacje pozarządowe uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych,
3) efektywności - Zarząd Powiatu przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań dokona wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych,
4) jawności – w celu konsultacji udostępnione zostaną informacje wstępne o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje w 2013 roku.

2. Formy współpracy

Współdziałanie Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi obejmuje współpracę o charakterze finansowym i pozafinansowym.

Współpraca o charakterze finansowym może być prowadzona poprzez zlecanie organizacjom zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Każda organizacja pozarządowa ma również możliwość złożenia oferty wykonania zadania publicznego z własnej inicjatywy, którą Zarząd Powiatu rozpatruje w trybie określonym wymienioną ustawą.

Ponadto Powiat może zlecić realizację zadań publicznych, w szczególności na zasadach określonych w odrębnych przepisach oraz

poprzez zakup usług w trybie określonym w przepisach ustawy o zamówieniach publicznych, a także na podstawie ustawy o finansach publicznych, w przypadku zadań spoza sfery pożytku publicznego.

Jednocześnie Powiat będzie wykonywał w 2013 roku zadania publiczne o charakterze ponadgminnym z zakresu ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Współpraca o charakterze niefinansowym może być prowadzona w następujących formach:

1) konsultowania z Radą Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
2) konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego lub z radą działalności pożytku publicznego, w przypadku jej powołania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
3) wzajemnego informowania o kierunkach działalności,
4) tworzenia w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.

Program ma charakter otwarty i zakłada możliwość uwzględnienia nowych form współpracy i doskonalenia tych, które już zostały określone.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY PROGRAMU

Współpraca Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi dotyczy sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego

i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.) w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.

V. PRIORYTETY ZADAŃ POWIATU NA 2013 ROK

W 2013 roku Powiat Inowrocławski, w trybie konkursowym przewidzianym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, będzie zlecać podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego realizację przedsięwzięć, w ramach zadań własnych Powiatu, zgodnie z następującymi priorytetami:

1) działalność w sferze upowszechniania kultury fizycznej i sportu:
   a) wsparcie organizacji imprez sportowych o charakterze powiatowym i ponadpowiatowym,
   b) organizacja i koordynacja przedsięwzięć sportowych o zasięgu ponadgminnym dla dzieci i młodzieży z terenu powiatu,
   c) wspieranie aktywnych form spędzenia czasu wolnego w celu przeciwdziałania patologiom wśród dzieci i młodzieży z terenu powiatu;
2) w zakresie nauki, edukacji, oświaty i wychowania:
   a) inicjatywy wspomagające rozwijanie zainteresowań oraz talentów dzieci i młodzieży,
   b) organizacja powiatowych konkursów szkolnych i tematycznych,
   c) wspomaganie programów edukacyjnych będących odpowiedzią na problemy lokalnego środowiska;
3) w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji:
   a) realizacja przedsięwzięć z zakresu edukacji kulturalnej i wychowania poprzez sztukę,
   b) wspieranie inicjatyw kultywujących pamięć o zasłużonych dla społeczności lokalnej postaciach, miejscach i wydarzeniach historycznych.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego może przeznaczyć środki finansowe nierozdysponowane w procedurze konkursowej, na realizację zadań zgłoszonych przez organizacje pozarządowe, w trybie uproszczonym przewidzianym w art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

VI. REALIZACJA PROGRAMU

Program współpracy Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2013 roku do 31 grudnia 2013 r.

Powiat Inowrocławski przeznaczy na realizację Programu środki budżetowe w wysokości nie niższej niż 100 000 złotych.

1. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1) W realizacji Programu uczestniczą po stronie Powiatu:
   a) Rada Powiatu Inowrocławskiego i jej Komisje, w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Powiatu,
   b) Zarząd Powiatu Inowrocławskiego w szczególności w zakresie dysponowania środkami budżetowymi przeznaczonymi na realizację zadań Powiatu, podejmowanych w ramach tej współpracy, w tym ogłaszania, najpóźniej do końca stycznia 2013 roku, otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych oraz określania szczegółowych rodzajów zadań publicznych przewidzianych do zlecenia w trybie konkursowym, w ramach wyznaczonych programowo priorytetów,
   c) właściwe merytorycznie wydziały i inne komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego,

d) jednostki organizacyjne Powiatu w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji, w szczególności: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu w zakresie spraw społecznych i działalności na rzecz osób niepełnosprawnych oraz Powiatowy Urząd Pracy w zakresie współdziałania na rzecz aktywizacji lokalnego rynku pracy i wspierania rozwoju przedsiębiorczości.

2) Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

a) działalność doradczo-szkoleniową w zakresie możliwości pozyskiwania środków strukturalnych, w tym innych dostępnych funduszy europejskich,

b) promowanie ciekawych programów pozwalających uzyskać środki ze źródeł zewnętrznych,

c) pomoc dla organizacji pozarządowych w prowadzeniu działalności informacyjnej i promocyjnej w mediach i na stronie internetowej Powiatu,

d) angażowanie organizacji pozarządowych do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć,

e) udostępnienie możliwości prezentowania informacji dotyczących działalności Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego, na stronie www.inowroclaw.powiat.pl,

f) stosowanie przez podmioty realizujące umowę na wykonanie zadania publicznego, dofinansowanego przez Powiat, obowiązku informowania o tym fakcie odbiorców zadania, w sposób odpowiedni do charakteru i specyfiki tego zadania,

g) udział w posiedzeniach dotyczących opracowywania i zmian strategii rozwoju Powiatu oraz jej realizacji w sferze obejmującej działalność pożytku publicznego, o której mowa w ustawie,

h) udział przedstawicieli III sektora w spotkaniach i konferencjach, organizowanych przez Powiat w celu merytorycznego diagnozowania potrzeb społeczności lokalnej,

i) udział reprezentantów podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu w pracach następujących zespołów: Powiatowej Społecznej Rady do Spraw Osób Niepełnosprawnych, Powiatowej Rady Zatrudnienia, Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego, Rady Organizacji Pozarządowych Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

2. OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Zarząd Powiatu do 30 kwietnia 2014 roku przedłoży Radzie Powiatu Inowrocławskiego sprawozdanie za okres realizacji Programu.

W sprawozdaniu, o którym mowa wyżej ujęte zostaną następujące wskaźniki:

— liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,

— liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych powiatu,

— liczba organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne w oparciu o dotacje,

— wysokość kwot udzielonych dotacji,

— liczba organizacji pozarządowych otrzymujących dotacje powiatu w kwotach określonych w niżej wymienionych przedziałach – rocznie:

a) do 5.000 zł,

b) powyżej 5.000 zł,

— liczba przeprowadzonych konsultacji,

— liczba organizacji pozarządowych uczestniczących w konsultacjach.

Ponadto wnioski, uwagi i propozycje dotyczące funkcjonowania Programu współpracy Powiatu Inowrocławskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 r. podmioty te mogą zgłaszać na bieżąco Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego za pośrednictwem Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia Starostwa Powiatowego w formie pisemnej.

VII. SPOSÓB TWORZENIA I KONSULTACJI PROGRAMU

Proces tworzenia Programu stanowią następujące działania:

1. Przygotowanie projektu Programu przez Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia we współpracy z właściwymi merytorycznie wydziałami Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu i jednostkami organizacyjnymi,
2. Przyjęcie przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego projektu Programu współpracy wraz z ustalonymi i zaakceptowanymi priorytetami zadań publicznych przewidzianych do realizacji na dany rok budżetowy,
3. Ogłoszenie i przeprowadzenie konsultacji zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr XLV/448/2010 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 30 września 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
4. Przekazanie przez Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia informacji o przebiegu konsultacji pod obrady Zarządu Powiatu Inowrocławskiego,

5. Przyjęcie przez Zarząd Powiatu projektu Programu, uwzględniającego stanowisko w sprawie wyników przedmiotowych konsultacji,
6. Podjęcie przez Radę Powiatu Inowrocławskiego uchwały przyjmującej Program na 2013 rok.

VIII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH

Zarząd Powiatu po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych, zgodnie z wymogami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, powoła komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Komisja jest organem opiniodawczo-doradczym dla Zarządu. Rozstrzyganie konkursu ofert należy do kompetencji Zarządu Powiatu, po uwzględnieniu propozycji Komisji Konkursowej.

W skład czteroosobowej Komisji wchodzi:

a) dwóch przedstawicieli Zarządu Powiatu,
b) dwóch przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie.

Kandydatów na członków ww. Komisji z ramienia organizacji pozarządowych rekomenduje Rada Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego lub Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego, w przypadku jej powołania.

Imienny skład Komisji określa każdorazowo Zarząd Powiatu w drodze odrębnej uchwały oraz wskazuje Przewodniczącego Komisji.

Członkowie Komisji składają oświadczenie w sprawie niepodlegania wyłączeniu, zgodnie z wymogiem art.15 ust. 2d i 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Prace Komisji prowadzone są w trybie ustalonym w „Regulaminie pracy Komisji Konkursowej do spraw rozpatrywania wniosków organizacji pozarządowych, którym zlecane będzie wykonywanie zadań publicznych powiatu". Regulamin, o którym mowa wyżej przyjmuje Zarząd Powiatu w drodze uchwały. Natomiast obsługę organizacyjno-techniczną Komisji Konkursowej zapewnia Starostwo, które pokrywa koszty jej działalności.

W pracach Komisji mogą również uczestniczyć, wyłącznie z głosem doradczym, osoby mające specjalistyczną wiedzę w dziedzinach, których dotyczy zakres zadaniowy konkursu oraz inni zaproszeni przez Przewodniczącego Komisji eksperci.

IX. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

W zakresie nieuregulowanym w niniejszym Programie, do współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi stosuje się przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

Inowrocław, październik 2012 r.