

Załącznik
do uchwały IX / 86 / 2007
Rady Powiatu Inowrocławskiego
z dnia 28 czerwca 2007 r.

Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2007-2010

Opracował:
Zespół Autorski Komisji
Bezpieczeństwa i Porządku
Powiatu Inowrocławskiego

I. WSTĘP

1. Założenia ogólne programu:

„Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2007-2010” stanowi podstawę zmierzającą do zapewnienia bezpieczeństwa na terenie powiatu i jest adresowany do wszystkich środowisk zainteresowanych ograniczeniem przestępczości, patologii i wszelkich innych zagrożeń.

Program zakłada współdziałanie organów państwowych, samorządowych, organizacji społecznych i młodzieżowych, społeczności lokalnej oraz służb powiatowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne.

Jego realizacja powinna doprowadzić do zintegrowania wysiłku osób, organizacji i stowarzyszeń z organami samorządu terytorialnego, osiedlowego, spółdzielczego i komunalnego.

Do jego realizacji niezbędne jest zapewnienie profesjonalnej infrastruktury informacyjnej oraz tzw. obsługi medialnej.

Ocena skuteczności programu przez mieszkańców powiatu będzie zależała od realizacji najprostszych działań, takich jak: gotowość niesienia pomocy, szybka reakcja na wezwania, itp.

Finansowanie „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2007-2010” realizowane będzie z dostępnych środków budżetowych oraz funduszy organizacji pozarządowych i innych funduszy celowych przeznaczonych na profilaktykę.

2. Cele programu:

Warunkiem osiągnięcia zamierzonych celów programu jest zrozumienie i zaakceptowanie problemu przez wszystkich zainteresowanych, z jednoczesnym poszanowaniem obowiązków i zadań statutowych podmiotów jego realizujących.

Główne cele programu :

- wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli w powiecie inowrocławskim,
- podniesienie stopnia bezpieczeństwa miejsc zagrożonych,
- wzrost aktywności i wzbogacanie form działalności policji i administracji samorządowej,
- dążenie do wyeliminowania przestępczości narkotykowej oraz radykalnego ograniczenia spożywania alkoholu przez nieletnich,

Pośrednie cele programu :

- uzyskanie akceptacji społeczeństwa dla inicjatywy na rzecz bezpieczeństwa społecznego,
- budowa poprawnego wizerunku i ciągłego wzrostu zaufania do policji, administracji samorządowej i zespolonych z nią inspekcji oraz straży,
- zaangażowanie środków masowego przekazu w działania prewencyjne,
- wypracowanie nowych procedur współdziałania w przypadkach zagrożenia,
- skuteczna dwustronna komunikacja między ww. służbami.

3. Oczekiwania społeczne na podstawie badań opinii publicznej

Wraz z postępującym rozwojem społecznym i gospodarczym kraju, wzrastają również wymagania i oczekiwania społeczeństwa w stosunku do policji, straży i innych służb. Ludzie chcą i mają prawo czuć się bezpiecznie.

Na odczucie społeczeństwa ma niewątpliwie wpływ braku przekonania o prawidłowym funkcjonowaniu zasady nieuchronności ukarania sprawcy przestępstwa lub wykroczenia oraz o skutecznym działaniu całego aparatu ścigania i sprawiedliwości.

Bezpieczeństwo wymaga prowadzenia wspólnej polityki przeciwdziałania zagrożeniom, do czego niezbędne jest zmobilizowanie całego potencjału społeczności lokalnej z działaniami policji.

Niniejszy program, po zdiagnozowaniu zagrożeń i uwzględnieniu oczekiwań społecznych, realizowany będzie na wielu obszarach i otwarty na wszelkie społeczne inicjatywy.

Powiatowy program zapobiegania przestępczości
Harmonogram realizacji przedsięwzięć i sposób realizacji.

	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
I	Podniesienie poziomu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w szkołach	Propagowanie programów wychowawczych i edukacyjnych dla młodzieży szkolnej w zakresie: – bezpiecznej i przyjaznej szkoły.	Każda szkoła opracuje własny odpowiedni do potrzeb, program wychowawczy. Programy te powinny zawierać propozycje zajęć z uczniami, które doprowadziłyby do: – kształtowania postaw prospołecznych, – wdrażania do tolerancji, rozumienia i poszanowania innych osób, – kształcenia umiejętności porozumiewania się, – rozpoznawania i kontrolowania własnych emocji, – unikania konfliktów, – rozwijania umiejętności zachowań asertywnych.	szkoły, policja, Straż Miejska	Przez cały roku szkolny.	2.500 zł
		Szkolenie nauczycieli gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych oraz rodziców w zakresie rozpoznawania, czy dziecko zażywa lub ma kontakt z narkotykami.	Zajęcia szkoleniowe. Przygotowanie materiałów informacyjnych – broszur, ulotek. Udział w realizacji Programu Poradni Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu. Prelekcji w szkołach nt. „Odpowiedzialność karna”	policja, Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	Przez cały roku szkolny.	2.500 zł
		Kształtowanie prawidłowych zachowań w zakresie korzystania z urządzeń użytku publicznego i przestrzegania prawa miejscowego.	Zorganizowanie spotkań z uczniami szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych w zakresie: - odpowiedzialnego korzystania z urządzeń użytku publicznego, - tworzenia i obowiązywania prawa lokalnego.	policja, Straż Miejska, szkoły	Przez cały roku szkolny.	3.500 zł

L.p.	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
		Realizacja programów: „Bezpieczna droga do szkoły i domu”, „Bezpieczne osiedla”, „Bezpieczne wakacje”. Przeprowadzenie Powiatowego Turnieju Wiedzy Policyjnej, Strażackiej i z zakresu zarządzania kryzysowego.	Akcje plastyczne. Trening – symulacje drogi do domu. Przeprowadzenie przeglądu oznakowania poziomego i pionowego dróg w okolicach placówek oświatowo-wychowawczych. Zorganizowanie spotkań z uczniami szkół podstawowych w zakresie bezpiecznego korzystania z dróg /w ramach wychowania komunikacyjnego/. Pomoc w zabezpieczeniu imprez sportowo – rekreacyjnych i turystyczno – krajoznawczych organizowanych przez szkoły. Prowadzenie egzaminów na kartę rowerową. Szkolenie strażników szkolnych. Opracowanie materiałów informacyjnych na potrzeby programu. Zakup i przekazanie uczniom elementów odblaskowych.	szkoły, policja, Straż Miejska, Stanowisko ds. ZKOL i SO, organizacje pozarządowe	Przez cały roku szkolny.	6.000 zł
		Wytypowanie szkół najbardziej zagrożonych przestępczością i skoncentrowanie w nich działań zapobiegawczych	Analiza posiadanych informacji o zagrożeniach w szkołach. Przeznaczenie środków na zakup materiałów edukacyjnych.	policja, Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	Przez cały roku szkolny.	
		Kierowanie dzieci z rodzin zagrożonych patologią do organizatorów obozów profilaktycznych.	Rekrutacja kandydatów ze środowisk zagrożonych.	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	Zima, lato	
		Popularyzacja zagadnień profilaktyki	Broszura omawiająca: – opis typowych przejawów zachowań młodzieży uzależnionej, – skrócone porady dotyczące postępowania z młodzieżą zagrożoną uzależnieniami, – informacje i adresy instytucji świadczących pomoc.		Przez cały roku szkolny.	3.500 zł

L.p.	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
II	Zapobieganie przestępczości i uzależnianiu się nieletnich	Organizacja spędzania wolnego czasu i rekreacji dzieci i młodzieży. Prezentacje programu PaT (Profilaktyka a Teatr)	Tworzenie oraz wspieranie działalności świetlic środowiskowych i socjoterapeutycznych. Kontrola placów gier i zabaw, pubów, dyskotek. Pomoc w prezentacjach programu PaT przez KP Policji przy udziale zespołów teatralnych Gimnazjum nr 3 i LO nr II z Inowrocławia na terenie powiatu.	Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, MOPS w Inowrocławiu, policja, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna pedagodzy szkolni, organizacje pozarządowe	Przez cały roku szkolny.	3000 zł
III	Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w miejscach publicznych	Wzmoczona kontrola miejsc parkowania samochodów, monitorowanie miejsc o szczególnym zagrożeniu. Kolportaż materiałów informacyjnych nt. „Jak zabezpieczyć samochód?”	Patrole i obserwacja miejsc parkowania samochodów, dystrybucja broszur i ulotek.	policja, Straż Miejska, administracje mieszkaniowe	Cały rok	2.500 zł
IV	Wzrost poziomu bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania	Samoorganizacja społeczności lokalnej wokół problematyki bezpieczeństwa, budowanie więzi sąsiedzkich, podnoszenie świadomości prawnej, Podjęcie działań w celu rozwiązania problemu waleśających się dzikich zwierząt.	Wspólne spotkania mieszkańców z policją i Strażą Miejską, wypracowanie metod współpracy, propagowanie idei samopomocy.	Spółdzielnie mieszkaniowe, policja, Straż Miejska, organizacje pozarządowe. urzędy gmin, Powiatowy Lekarz Weterynarii, policja	Cały rok 2007-2010r.	

L.p.	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
IV		Dokonanie przeglądu rejonów pod kątem wytypowania miejsc stwarzających zagrożenie.	Obserwacja terenów osiedli, wskazanie miejsc, w których mieszkańcy nie czują się bezpiecznie. Dążenie do ograniczenia czynników negatywnych poprzez np. ogrodzenie, doświetlenie miejsc zagrożonych.	urzędy miast i gmin, administracje mieszkaniowe, policja, Straż Miejska, KP PSP, organizacje pozarządowe.	Cały rok	
		Dokonanie przeglądu możliwości prowadzenia skutecznych działań ratowniczo gaśniczych na terenach osiedli mieszkaniowych w powiecie.	Podjęcie wspólnych działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa pożarowego mieszkańców osiedli.			
		Dostarczenie mieszkańcom wiedzy o sposobach i metodach zapobiegania przestępczości, unikania zagrożeń.	Przygotowanie oraz dystrybucja broszur i ulotek z informacjami ujętymi w bloki tematyczne.	urzędy miast i gmin, policja, Straż Miejska organizacje pozarządowe.	Cały rok	2.500 zł
		Prowadzenie akcji znakowania przedmiotów wartościowych i innego mienia ruchomego	Znakowanie oraz rejestracja przedmiotów.	policja	Cały rok	3.500 zł

	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
IV		Budowa sieci wsparcia społecznego.	Prowadzenie rozpoznania w środowisku narażonym na wystąpienie problemu przemocy. Wymiana informacji – wypracowanie zasad współdziałania wszystkich instytucji mogących doraźnie udzielić pomocy ofiarom przemocy w rodzinie. Prowadzenie szeroko zakrojonej akcji informacyjnej, opracowanie i kolportaż broszur i ulotek.	policja, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Ośrodek Interwencji Kryzysowej, Straż Miejska	Cały rok	
		Zapewnienie możliwości kontaktu mieszkańcom powiatu z policją.	Finansowanie kosztów zakupu i użytkowania środków łączności, w tym telefonów komórkowych dla dzielnicowych, obecność dzielnicowych na zebraniach samorządów osiedlowych, sołeckich.	policja	Cały rok	
		Zapewnienie właściwej dyslokacji służby, skrócenie czasu dojazdu do miejsca zdarzenia.	Kierowanie patroli policyjnych w miejsca szczególnie zagrożone. Zapewnienie materiałów pędnych i innych na utrzymanie środków transportu.	policja, urzędy miast i gmin	Cały rok	
V	Ograniczenie przestępczości w ruchu drogowym ze szczególnym uwzględnieniem minimalizacji zdarzeń w tym obszarze	Organizowanie we współpracy z ościennymi jednostkami policji działań „Prędkość” ze szczególnym uwzględnieniem takich miejsc jak droga krajowa nr 15 i 25 oraz dróg miasta i gminy Inowrocław, Kruszwica, Gniewkowo, maksymalne wykorzystanie w działaniach radiowozu z wideokamerą.	Przygotowanie i realizacja wzmożonych kontroli w ramach akcji „prędkość” - Radar, Pomiar, Tir, Materiały niebezpieczne, Bus.	Policja, KP PSP, Stanowisko ds. ZKOL i SO, Wydział Ochrony Środowiska, WIOŚ.	Cały rok	

L.p.	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
V		Współdziałanie z sekcją prewencji oraz podległymi komisariatami, organizować własne działania „Trzeźwość”, ukierunkowane na eliminację nietrzeźwych uczestników ruchu ze szczególnym uwzględnieniem terenu pozamiejskiego. Udział w pracach komisji ds. oznakowania dróg przy organach samorządowych oraz współpracy z WRD KWP w Bydgoszczy, podejmowanie stałych nacisków na zarządców dróg celem rozbudowy i poprawy infrastruktury drogowej. Współpraca ze środkami masowego przekazu polegająca na informowaniu społeczeństwa o tragicznych w skutkach zdarzeniach drogowych.	Przygotowanie i realizacja działań „Trzeźwość, Pomiar”. Udział w komisjach oznakowania, prowadzenie lustracji dróg pod kątem utrzymania stanu technicznego, oznakowania. Informowanie odpowiednich zarządów dróg o zauważonych usterkach i brakach w oznakowaniu. Współpraca z rzecznikiem prasowym KP Policji w Inowrocławiu nt. publikacji dotyczących zdarzeń drogowych, utrudnień zwłaszcza w okresach weekendowych. W wybranych działaniach zapewnić udział przedstawicieli mediów celem nagłaśniania problematyki BRD (Bezpiecznego Ruchu Drogowego)	policja Starostwo Powiatowe - Wydział Komunikacji i Dróg, Zarząd Dróg Powiatowych, KP Policji policja, środki masowego przekazu	Cały rok Cały rok Cały rok	

L.p.	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
VI	Propagowanie problematyki ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej wśród uczniów	Przygotowanie dzieci i młodzieży do właściwego postępowania w momencie zagrożenia.	Opracowanie programu profilaktyczno – wychowawczego mającego na celu : – kształtowanie postaw, – rozpoznawanie podstawowych zagrożeń, – kontrolowanie emocji, – rozwijanie umiejętności postępowania i reagowania na zaistniałe zdarzenia. Zaopatrzenie młodzieży w broszurki w formie linijki, zakładki do książki itp. z numerami telefonów do służb ratowniczych i krótki ogólny sposób postępowania na wypadek różnych zagrożeń losowych. Organizacja i przeprowadzenie: – konkursów plastycznych, – turnieju wiedzy pożarniczej, – pogadań, – opracowanie poradnika zagrożeń i zachowań oraz ulotek informacyjnych, – pokazy działań ratowniczo gaśniczych, – praktycznych ćwiczeń, – akcji bezpieczne zimowiska, wakacje, lodowiska i dni otwartych strażnic – maj miesiąc ochrony ppoż.	KP PSP - Wydział Prewencji, policja szkoły, Stanowisko ds. ZKOL i SO oraz Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia	Przez cały roku szkolny.	5.000 zł
		Sprawne przeprowadzenie ewakuacji szkół.	Sprawdzenie umiejętności podstawowych zasad prowadzenia ewakuacji przez personel szkół.	KP PSP zgodnie z planami ćwiczeń, szkoły	zgodnie z ustawą raz na dwa lata	
VII	Wzrost poziomu bezpieczeństwa na terenie powiatu	Zapewnienie koniecznych warunków ochrony technicznej nieruchomości i ruchomości. Doposażenie w sprzęt ratownictwa drogowego.	Kontrola przestrzegania przepisów ppoż. i wymagań budowlanych, instalacyjnych i technologicznych.	KP PSP, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego	w zależności od możliwości finansowych	

L.p.	Zamierzony cel	Zadania	Sposób realizacji	Instytucje realizujące	Termin realizacji	Udział powiatu w realizacji zadania w 2007 r.
VII		Dokończenie procesu tworzenia Zintegrowanego Stanowiska Dyspozytorskiego (ZSD). Zapewnienie wyposażenia i warunków pracy dla członków Powiatowego Zespołu Reagowania Kryzysowego.	Prowadzenie systematycznych szkoleń obsad dyżurnych ZSD w siedzibie KP PSP z obsługi mapy cyfrowej. Stała aktualizacja bazy danych do mapy cyfrowej o nieodzwonnie elementy do prowadzenia działań ratowniczych na terenie powiatu.	KP PSP, Starostwo Powiatowe	na bieżąco	3.500 zł
		Współdziałanie powiatowych służb, straży i inspekcji w celu szybkiego i skutecznego likwidowania zagrożeń.	Przeprowadzenie ćwiczeń: – praktycznych, – sztabowych, – aplikacyjnych .	służby, inspekcje i straże.	Według potrzeb wynikających z występujących zagrożeń	

1. Współrealizatorzy powiatowego programu, którzy powinni bezwzględnie włączyć się w realizację to:

- a) Prezydent Miasta Inowrocławia, burmistrzowie i wójtowie powiatu inowrocławskiego,
- b) rady gmin z terenu powiatu inowrocławskiego,
- c) Komenda Powiatowa Policji,
- d) Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej,
- e) ochotnicze straże pożarne,
- f) Powiatowy Państwowy Inspektor Sanitarny,
- g) Powiatowy Lekarz Weterynarii,
- h) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- i) Centrum Interwencji Kryzysowej,
- j) Zarząd Dróg Powiatowych,
- k) Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego,
- l) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,
- m) środki masowego przekazu,
- n) zarządcy spółdzielni mieszkaniowych, rady osiedlowe oraz rady sołeckie,
- o) organizacje pozarządowe.

Uczestnictwo większości wskazanych podmiotów w realizacji programu wynika z ich zadań statutowych. W dużej jednak części współrealizatorzy uczestniczą w programie dobrowolnie, traktując uzyskanie poprawy bezpieczeństwa lokalnego jako cel nadrzędny swojego działania.

Aktywność jednostek organizacyjnych biorących udział w programie polega na:

- 1) wypracowaniu partnerskich zasad współdziałania samorządów miasta Inowrocławia i powiatu inowrocławskiego (w tym samorządów gminnych), a także jednostek powiatowych i gminnych z policją,
- 2) wspieraniu finansowym i organizacyjnym działań policji z bezpośrednim angażowaniem się w działania prewencyjne.
- 3) organizowaniu działań służących poprawie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu inowrocławskiego, w miarę możliwości prawnych i posiadanych środków finansowych.

- 4) zwiększeniu kontaktu policji poprzez dzielnicowych (kontakt z mieszkańcami, poznawanie środowisk, prowadzenie pracy profilaktycznej z młodzieżą w rejonach miejsc zamieszkania).
- 5) podejmowaniu działań w kierunku poprawy bezpieczeństwa szkół, przedszkoli, i placówek wychowawczych.
- 6) wprowadzeniu jednolitych standardów bezpieczeństwa dla wszystkich szkół poprzez wdrożenie jednakowych i równo dostępnych form współdziałania z policją, Strażą Miejską, Państwową Strażą Pożarną, służbą zdrowia, placówkami pomocy społecznej w celu wyeliminowania zagrożeń.
- 7) prowadzeniu działań adresowanych do dzieci i młodzieży z rodzin patologicznych i ze strefy podwyższonego ryzyka w ramach programu przeciwdziałania przestępczości młodzieży.
- 8) wypełnieniu czasu wolnego dla dzieci i młodzieży, tworzeniu miejsc rekreacyjnych, umożliwiających indywidualny lub zorganizowany wypoczynek rodzin.
- 9) podejmowaniu działań zapobiegających przemocy w rodzinie oraz zjawiskom patologii społecznej.

2. Wnioski i sposoby oceny programu.

1) Sposób realizacji programu.

Program winien być wdrażany do realizacji we współpracy ze wszystkimi strukturami administracji samorządowej w powiecie, przedstawicielami instytucji państwowych, organizacji społecznych itp. oraz przy bieżącej wymianie informacji pomiędzy partnerami współpracującymi w ramach poszczególnych programów.

Właściwa realizacja programu wymaga przede wszystkim ujęcia zawartych w nim zadań w gminnych programach: poprawy bezpieczeństwa, rozwiązywania problemów społecznych oraz rozwiązywania problemów alkoholowych.

2) Zarządzanie programem.

Zarządzającym programem jest Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego pod przewodnictwem Starosty Inowrocławskiego, która zapewni:

- ciągłość realizacyjną przyjętych zadań,
- bieżące korygowanie zakresu i metod realizacji zadań w zależności od zmieniających się realiów,
- dyscyplinowanie wykonawców poszczególnych zadań.

3) Koordynacja i monitorowanie działań .

Koordynatorem działań wynikających z programu będzie Starosta Inowrocławski, do zadań którego należeć będzie w szczególności :

- ustalanie zasad współpracy pomiędzy uczestnikami programu,
- zapewnianie bezkolizyjnego przepływu informacji pomiędzy uczestnikami programu,
- wypracowywanie modelu komunikacji ze społeczeństwem (w obie strony).

Monitorowanie

Opracowany program wymagać będzie ciągłego monitorowania przebiegu działań. Pojawiające się nowe okoliczności, zdarzenia lub informacje będą miały wpływ na jego bieżące ukierunkowania.

4) Kontrola realizacji programu.

Raz w roku Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego pod przewodnictwem Starosty Inowrocławskiego będzie dokonywać oceny stopnia realizacji poszczególnych zadań programu.

Starosta Inowrocławski
[Podpis]
 Starosta Inowrocławski